

局長緒言



2008至09年度是充滿挑戰的一年。年內稅務局各科同事們馬不停蹄，迎難而上，完成了一項接一項的工作，取得令人鼓舞的成果。

受惠於2007至08年度的強勁經濟動力，2008至09年度入息及利得稅創出1,461億元的新高稅收，較上年度的稅收增加124億元，升幅9.3%。納稅人數目亦顯著上升，薪俸稅納稅人增加至142萬，納稅法團亦增加至8萬。不過，2008年9月出現環球金融危機，股市和物業交易急降，除了令印花稅稅收即時回落37.6%至322億元外，亦為其他收稅工作增添了一定的難度，欠稅的比率趨升。整體來說，稅務局全年的稅收總額為1,915億元，下跌92億元，跌幅4.6%。

回顧2008年年初，經濟一片繁榮，金融市場交投暢旺。稅務局的整體稅收水漲船高，在2007至08年度創出2,007億元的紀錄。就政府藏富於民政策，稅務局落實了一系列減稅措施。其後經濟急劇逆轉，波及香港各界。我們有見及此，迅即提升服務，推出申請緩繳暫繳稅和分期繳稅熱線協助市民。年內我們處理了近6萬宗緩繳暫繳薪俸稅和8千多宗緩繳暫繳利得稅的個案，較上年度大幅增加近一倍。經濟周期一起一落，都會帶來驟增的工作量。稅務局每次都不負所望，積極完成任務。這全憑同事們悉力以赴，發揮團隊精神；加上整套運作系統靈活有效所致。

一直以來，稅務局十分著重與納稅人、工商界和國際組織等保持緊密接觸，冀能充分瞭解工商業務運作和經營環境，及個別行業的特殊情況。除定期與香港會計師公會、稅務聯合聯絡小組、服務承諾關注委員會等就各項共同關注的課題進行會議外，本人和稅務局其他成員都不時與各商會、專業團體、內地和海外的政府和經濟貿易組織代表等透過不同渠道聯絡和研討改善香港稅務各方面的辦法，並付諸實行。

為令納稅人和業界清晰理解稅務局對各稅例的釋義及執行細則，稅務局就各項稅務課題發出《釋義及執行指引》，並上載稅務局網頁。我們的稅務工作高度透明，稅務局網頁資料豐富，並經常更新內容，提供全

方位的稅務資訊，以協助市民明白本身的稅務責任，和方便業界在作出商業決定時能充分考慮相關的稅務因素。

香港稅制的特色是簡單、低稅率和以地域來源原則徵稅。能長期維持這個優良的稅制，全賴各界共同努力，社會繁榮穩定；審慎的財政政策，量入為出；和整體納稅人高度自律，恪守稅務法例。稅務局一直遵照《稅務條例》和判例執法，緊守中立原則，對各行業的納稅人皆一視同仁，以提供一個公平的競爭環境。假若對個別行業或經營模式採取不同評稅準則或提供某類優惠，會損害稅制的中立性和公平性，對其他行業不公，和令香港的稅制變得難以預測。

《稅務條例》賦予納稅人反對和上訴的權利。如果不同意稅務局的評稅，納稅人可以循法定的途徑提出反對及上訴，由稅務上訴委員會和各級法院作出公平的司法裁決。稅務局會仔細研究每宗判例，作為日後執法的依據。

國際稅務方面，香港近年積極尋求與貿易及投資夥伴建立一個避免雙重徵稅協定的網絡，並先後與比利時、泰國、中國內地、盧森堡以及越南訂立全面性避免雙重徵稅協定或安排。香港與夥伴締約，旨在消除雙方的雙重徵稅情況，令兩地的商人及投資者能更清楚確定其稅務負擔；為跨境經濟活動締造更有利的環境；同時亦保障兩地的合法稅收。因此，香港正積極與多個國際夥伴展開商討，務求擴大網絡。



與此同時，國際間泛起有關「稅務天堂」的討論。就香港的情況來說，我們的稅務法例清晰明確，執法嚴謹，備有有效的法例打擊逃稅行為，從不提供特別稅務優惠去招徠外資，也一向全力支持經濟合作與發展組織(OECD)提升稅務透明度的工作，更沒有銀行保密法。因此，香港絕對不是一個「避稅港」，不應與那些透過提供零稅率或象徵式稅率、複雜及不透明的稅務規則、及銀行保密法等去招徠旨在避稅的外資的稅務管轄區相提並論。我十分高興得悉OECD讚揚香港稅務制度具透明度，及為符合稅務資料交換國際標準所作出的努力。



財政司司長已在2009至10年度的財政預算案中宣布會透過修改法例，使我們能符合OECD最新的稅務資料交換標準。這不單有助香港擴大全面性避免雙重徵稅協定網絡，並進一步加強香港作為一個透明稅務管轄區的地位。

內地經濟發展一日千里，環球金融環境瞬息萬變。香港作為國際金融中心，未來既充滿機遇，也面對挑戰。稅務法例與稅務管理俱須與時並進，在鞏固

的基礎上精益求精。稅務局將繼續緊守崗位，務求做出更好的成績，成為卓越的稅務管理機構，為促進香港的繁榮安定作出貢獻。

最後，我衷心感謝納稅人、專業人士、工商界和政府內外機構多年來對稅務局工作的支持和指導。稅務局未來會繼續與各夥伴合作，努力不懈，本著「治稅以法 服務以誠」的宗旨為香港市民服務。

稅務局局長 劉麥懿明