



我很高兴向大家发布税务局 2019-20 年度的年报。

2
2019-20 年是充满挑战和变数的一年。受本地社会事件、环球经济放缓和中美贸易紧张局势升温多方面的严重打击，香港经济在 2019 年第 3 季步入衰退。踏入 2020 年，在环球贸易及本地消费相关活动受到 2019 冠状病毒病疫情的威胁下，香港经济更是雪上加霜。整体来说，税务局 2019-20 年的税收总额大幅下跌 379 亿元至 3,036 亿元，跌幅 11.1%。利得税及薪俸税这两个主要税项合共减少超过 200 亿元。

2019-20 年度的税款收入主要来自 2018-19 课税年度的税单。利得税减少的部分原因是 2018-19 课税年度起实施了利得税两级制，首 200 万元应评税利润的利得税税率降至标准税率的一半。另外，政府在 2019 年 8 月公布的纾困措施中，将 2018-19 课税年度的薪俸税、个人入息课税和利得税的税款宽减百分比，由 75% 提升至 100%，上限维持两万元。这项宽减令超过一百万名纳税人离开了税网，税收亦因而减少。

香港采用暂缴税制度，2018-19 课税年度的税单同时收取 2019-20 年度的暂缴税税款。受 2019 年经济环境转差影响，一些纳税人面对财政困难，加上政府于 2019 年 12 月 4 日公布有条件豁免分期缴付 2018-19 课税年度税单的附加费，因此 2019-20 年度纳税人申请缓缴暂缴税及分期缴税的数目大幅增加，税收因而相应减少。

此外，有两个因素令税务局在 2019-20 年度评税工作的进度遇到阻滞，对 2019-20 年度税收亦有一些影响。首先，落实 2018-19 课税年度税务宽免的《2019 年税务（修订）（税务宽免）条例草案》于 2019 年 11 月才获得立法会通过。税务局于 2019 年 12 月才能够发出首批税单，相比过往的年度延迟了 4 个月。

其次，为尽量减低疫情在社区扩散的风险，税务局在 2020 年 2 月至 3 月实施特别上班安排。这个安排对于税务局发出评税的进度有一些影响，部分税单比原定计划较迟发出，以致缴税日期亦延后至 2020-21 财政年度。

至于印花税，因物业买卖的总成交量下跌，以及住宅物业交易涉及买家印花税的个案减少，2019-20 年度印花税收入较上年度下跌 128 亿元。由于商业登记费在 2019-20 财政年度获得宽免，2019-20 年度的商业登记费及罚款收入减少至 1.89 亿元，较上年度大幅减少 93.3%。

在国际税务合作方面，香港在 2019-20 年度取得了平稳的进展。截至 2020 年 3 月 31 日止，香港已与 43 个司法管辖区签订了涵盖不同类型收入的全面性避免双重课税协定或安排，及与 7 个司法管辖区签订了税务资料交换协定。另外，香港已分别于 2018 年及 2019 年顺利地透过经济合作与发展组织（经合组织）的共用税务资料传送系统，与其他税务管辖区进行第一及第二轮的就税务事宜自动交换财务帐户资料。税务局在 2018 年 3 月推出国别报告网站，方便跨国企业集团申报国别报告，香港现已顺利地完成了就 2018 年国别报告的自动交换。

为了应对经济数码化带来的税收挑战及侵蚀税基及转移利润的问题，经合组织现正研究新的规则，以分配数码化业务的利润，及防止跨国企业将利润转移至无税或低税率的税务管辖区。现时的目标是在2021年年中达成有共识基础的长期解决方案。这些提议对香港现有的税收制度和税收协定，以及跨国企业均有深远的影响。税务局会继续与有关政策局密切注视这些国际税务的发展，并作出评估及制订应对措施。

在前任局长黄权辉先生的带领及同事的支持下，税务局渡过了困难的2019-20年。当此2019冠状病毒病疫情威胁之际，税务局在保障公众卫生及安全的大前提下，会继续尽力为市民及纳税人提供服务。与所有香港市民一样，我们期望疫情尽快减退，经济可逐步复苏，生活恢复正常。

税务局局长 **谭大鹏**

