



我很高興向大家發布稅務局 2019-20 年度的年報。

2

2019-20 年是充滿挑戰和變數的一年。受本地社會事件、環球經濟放緩和中美貿易緊張局勢升溫多方面的嚴重打擊，香港經濟在 2019 年第 3 季步入衰退。踏入 2020 年，在環球貿易及本地消費相關活動受到 2019 冠狀病毒疫情的威脅下，香港經濟更是雪上加霜。整體來說，稅務局 2019-20 年的稅收總額大幅下跌 379 億元至 3,036 億元，跌幅 11.1%。利得稅及薪俸稅這兩個主要稅項合共減少超過 200 億元。

2019-20 年度的稅款收入主要來自 2018-19 課稅年度的稅單。利得稅減少的部分原因是 2018-19 課稅年度起實施了利得稅兩級制，首 200 萬元應評稅利潤的利得稅稅率降至標準稅率的一半。另外，政府在 2019 年 8 月公布的紓困措施中，將 2018-19 課稅年度的薪俸稅、個人入息課稅和利得稅的稅款寬減百分比，由 75% 提升至 100%，上限維持兩萬元。這項寬減令超過一百萬名納稅人離開了稅網，稅收亦因而減少。

香港採用暫繳稅制度，2018-19 課稅年度的稅單同時收取 2019-20 年度的暫繳稅稅款。受 2019 年經濟環境轉差影響，一些納稅人面對財政困難，加上政府於 2019 年 12 月 4 日公布有條件豁免分期繳付 2018-19 課稅年度稅單的附加費，因此 2019-20 年度納稅人申請緩繳暫繳稅及分期繳稅的數目大幅增加，稅收因而相應減少。

此外，有兩個因素令稅務局在 2019-20 年度評稅工作的進度遇到阻滯，對 2019-20 年度稅收亦有一些影響。首先，落實 2018-19 課稅年度稅務寬免的《2019 年稅務（修訂）（稅務寬免）條例草案》於 2019 年 11 月才獲得立法會通過。稅務局於 2019 年 12 月才能夠發出首批稅單，相比過往的年度延遲了 4 個月。

其次，為盡量減低疫情在社區擴散的風險，稅務局在 2020 年 2 月至 3 月實施特別上班安排。這個安排對於稅務局發出評稅的進度有一些影響，部分稅單比原定計劃較遲發出，以致繳稅日期亦延後至 2020-21 財政年度。

至於印花稅，因物業買賣的總成交量下跌，以及住宅物業交易涉及買家印花稅的個案減少，2019-20 年度印花稅收入較上年度下跌 128 億元。由於商業登記費在 2019-20 財政年度獲得寬免，2019-20 年度的商業登記費及罰款收入減少至 1.89 億元，較上年度大幅減少 93.3%。

在國際稅務合作方面，香港在 2019-20 年度取得了平穩的進展。截至 2020 年 3 月 31 日止，香港已與 43 個司法管轄區簽訂了涵蓋不同類型收入的全面性避免雙重課稅協定或安排，及與 7 個司法管轄區簽訂了稅務資料交換協定。另外，香港已分別於 2018 年及 2019 年順利地透過經濟合作與發展組織（經合組織）的共用稅務資料傳送系統，與其他稅務管轄區進行第一及第二輪的就稅務事宜自動交換財務帳戶資料。稅務局在 2018 年 3 月推出國別報告網站，方便跨國企業集團申報國別報告，香港現已順利地完成了就 2018 年國別報告的自動交換。

為了應對經濟數碼化帶來的稅收挑戰及侵蝕稅基及轉移利潤的問題，經合組織現正研究新的規則，以分配數碼化業務的利潤，及防止跨國企業將利潤轉移至無稅或低稅率的稅務管轄區。現時的目標是在 2021 年年中達成有共識基礎的長期解決方案。這些提議對香港現有的稅收制度和稅收協定，以及跨國企業均有深遠的影響。稅務局會繼續與有關政策局密切注視這些國際稅務的發展，並作出評估及制訂應對措施。

在前任局長黃權輝先生的帶領及同事的支持下，稅務局渡過了困難的 2019-20 年。當此 2019 冠狀病毒病疫情威脅之際，稅務局在保障公眾衛生及安全的大前提下，會繼續盡力為市民及納稅人提供服務。與所有香港市民一樣，我們期望疫情盡快減退，經濟可逐步復甦，生活回復正常。

**稅務局局長譚大鵬**

